



Istituto Superiore di Sanità

Verbale n. 263.

Il giorno 18 ottobre 2017, presso la sede dell'Istituto Superiore di Sanità, sita in Roma, Viale Regina Elena n. 299, previa convocazione e relativa informativa indirizzata altresì ai Delegati della Corte dei Conti, si è riunito il Collegio dei Revisori per lo svolgimento delle attività calendarizzate, segnatamente corrispondenti, oltre a quanto si riterrà di trattare, al seguente ordine del giorno:

“OMISSIS”

5) Esame costituzione Fondo Integrativo 2017 – Ipotesi Accordo Integrativo

“OMISSIS”

Risultano presenti il Presidente, Avv. Carlo Geronimo Cardia e il Dott. Carmine Tancredi, Componente, che lasciano la seduta alle ore 14.30. La Dott.ssa Angela Salvini, Componente, interviene alle ore 14.00. Assistono alla riunione la D.ssa Paola Ricci e la Sig.ra Roberta Murru supportando il Collegio nelle operazioni. Partecipano, per quanto di competenza, la D.ssa Rosa Maria Martoccia e il Dott. Francesco Barnato, la D.ssa Carmela Lucisano, la Sig.ra Francesca Coccia, la Sig.ra Maria Flora Di Matteo, la D.ssa Maria Teresa Madeo e la Sig.ra Tiziana Marinelli.

“OMISSIS”

5) Esame costituzione Fondo Integrativo 2017 – Ipotesi Accordo Integrativo

Il Collegio ha ricevuto la nota prot. DG n.1941 del 13/10/2017 a firma del Direttore Generale con la quale viene presentata la “Certificazione della costituzione del fondo anno 2017 per la contrattazione integrativa” analizzata sub 5-1, nonché le seguenti ipotesi: (i) “l’accordo integrativo progressioni di livello nel profilo ex art. 54 sottoscritto in data 28 luglio 2017 corredato del Verbale d’Intesa” e (ii) “l’accordo integrativo progressioni economiche nel livello ex art. 53 sottoscritto in data 28 luglio 2017 corredato del Verbale d’Intesa” rispettivamente analizzate sub 5.2.1 e sub. 5.2.2. Nella relazione vengono trasmessi altresì dati e

documenti per lo svolgimento delle attività di verifica inerenti fondo e ipotesi, cui si aggiungono dati e documenti richiesti e pervenuti per il completamento delle medesime attività.

5-1 Certificazione costituzione del fondo anno 2017 per la contrattazione integrativa

Il Collegio procede all'esame dell'ipotesi di costituzione del fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2017, ai sensi dell'art. 40-bis del decreto legislativo n. 165/2001. Come anticipato, l'ipotesi di costituzione del fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2017 è stata trasmessa al Collegio dei Revisori con nota prot. D.G n.1941 del 13/10/2017 ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge. Tale ipotesi di costituzione del fondo, risulta corredata dalla relazione tecnico-finanziaria, nonché da una relazione illustrativa a firma del Direttore Generale.

Il Collegio viene assistito, nell'esame della predetta costituzione del fondo per la contrattazione integrativa, dalla D.ssa Rosa Maria Martoccia, dalla D.ssa Carmela Lucisano nonché dal Dott. Francesco Barnato appositamente invitati dall'organo di controllo, per fornire a quest'ultimo tutti gli elementi informativi necessari per la redazione del prescritto parere.

Il Collegio passa all'esame del precitato atto (e della relativa documentazione), il quale prevede un ammontare di somme a disposizione pari a:

- Euro 191.675,00 per il finanziamento del trattamento accessorio dei dirigenti amministrativi di I fascia;
- Euro 465.503,00 per i dirigenti amministrativi di II fascia;
- Euro 2.665.319,96 per i livelli I-III;
- Euro 10.899.601,18 per il personale dei livelli IV-VIII.

Ciò premesso, al Collegio viene precisato che:

- la relazione tecnico finanziaria è stata predisposta in ossequio alle istruzioni emanate con Circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
- i fondi contrattuali per l'anno 2017 sono stati costituiti in conformità alla normativa vigente;
- l'onere scaturente dall'atto di costituzione del fondo per la contrattazione integrativa in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- la costituzione del fondo per la contrattazione integrativa è stata predisposta in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

Il Collegio effettua le seguenti verifiche, chiedendo preliminarmente che sia illustrata la documentazione in merito al fondo integrativo a firma del Direttore Generale, come di seguito riportata.

Di seguito si rappresentano le novità normative che apportano modifiche ai criteri di costituzione del fondo 2017 rispetto a quelle poste a monte della costituzione del fondo 2016:

- *Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 che all'art.23 stabilisce "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, [...] non può superare il corrispondente importo determinato per il 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato."*

Tale disposizione pone, pertanto, i seguenti principi:

1. *il fondo 2016 costituisce il limite per la determinazione del fondo relativo all'anno 2017 (analogamente a quanto disposto dall'articolo 9, comma 2 bis, del DL n. 78/2010 per gli anni 2011-2014);*
2. *il fondo 2017 non risente più della diminuzione del personale e/o dei dirigenti in servizio (effetto dell'abrogazione dell'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015 n. 208).*

Alla luce di quanto esposto, si rappresenta che la costituzione del citato fondo accessorio per l'anno 2017 è così articolata:

- **Euro 191.675,00** per il finanziamento del trattamento accessorio dei dirigenti amministrativi di I fascia; dotazione che, ai sensi della normativa predetta, non registra alcuna variazione rispetto al 2016;
- **Euro 465.503,00** per il finanziamento del trattamento accessorio dei dirigenti amministrativi di II fascia; dotazione che, ai sensi della normativa predetta, non registra alcuna variazione rispetto al 2016;
- **Euro 2.665.319,96** per il finanziamento del trattamento accessorio del personale dei livelli I-III; dotazione che, ai sensi della normativa predetta, registra variazioni rispetto al 2016. In particolare si evidenzia una riduzione di € **15.549,04** (derivante dalla differenza tra il fondo tendenziale 2017 pari a € 2.680.869,00 e il fondo 2016 posto come limite pari a € 2.665.319,96);
- **Euro 10.899.601,18** per il finanziamento del trattamento accessorio del personale dei livelli IV-VIII; dotazione che, ai sensi della normativa predetta, registra variazioni rispetto al 2016. In particolare si evidenzia una riduzione di € **179.494,82** (derivante dalla differenza tra il fondo 2017 tendenziale pari a € 11.079.096,00 e il fondo 2016 - posto come limite dal predetto art. 23- pari a € 10.899.601,18). A tale riduzione deve aggiungersi (come previsto dalla Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012) il recupero della RIA 2016 pari ad € 22.085,00 di cui di seguito si forniscono i dettagli.

Certificazione Fondi trattamento accessorio anno 2017

Incremento Fondi per RIA e PES del personale cessato dal servizio
(ai sensi dell'art. 4 del CCNL 1998-2001, biennio economico 2000-2001)

(dato provvisorio determinato alla data del 27.09.2017)

Personale cessato dal servizio nell'anno 2017:

COGNOME	NOME	Qual.	Risparmio RIA	Risparmio Art. 53	Tot.
Lucantoni	Dario	O.T.	726,33	835,43	
Gallina	Angelo	CTER	524,70	998,51	
De Luca	Gregorio	CTER	594,26	0	
Ulizi	Regina	CTER	594,26	0	
Gugliotta	Giuseppe	O.T.	528,08	0	
Nardi	Marco	O.T.	396,18	455,78	
Proietto	Claudio	C.A.	397,50	0	
Vicari	Fabio	C.A.	397,50	0	
Di Meglio	Mario R.	O.T.	164,32	0	
Rufini	Leandro	CTER	278,88	0	
D'angeli	Bruna	C.A.	65,18	0	
Matronola	M. Grazia	C.A.	132,06	0	
Silvestri	Franca	C.A.	123,60	0	
Vannucci	Giuliano	O.T.	103,22	75,96	
Carugno	Roberto	F.A.	314,81	399,36	
			5.340,88	2.765,04	8.105,92

Personale cessato dal servizio nell'anno 2016 (misura intera):

COGNOME	NOME	Qual.	Risparmio RIA	Risparmio Art. 53	Tot.
Piazza	Laura	Opter	66,02	75,95	
Campanella	Carla	CTER	115,24	99,84	
Alessandroni	Paolo	CTER	243,57	199,68	
D'Antoni	Silvio	C.A.	309,66	0	
Scorza	Giuseppe	CTER	392,20	499,20	
Romanello	Maria Cristina	CTER	590,95	499,20	
Mele	Claudio	CTER	650,72	0	
Pilade	Gemma	C.A.	462,20	0	
Mecchia	Anna Maria	CTER	462,20	0	
Sarra	Franco	Opter	415,56	531,66	
Iannuzzi	Raffaele	F.A.	2.821,54	1.997,01	
Maccari	Alberico	Opter	929,60	759,52	
Civica	Armando	Opter	1.022,56	835,47	
			8.482,02	5.497,53	13.979,55

Totale risparmi al 27.9.2017 = € 22.085,49, **Arrotondato: 22.085,00**

INCREMENTI DEL FONDO 2017 SEZIONE II - RISORSE VARIABILI

A: INCREMENTO DERIVANTE DALLA CONFERENZA STATO-REGIONI

Il fondo accessorio 2017 destinato al personale dei livelli I-VIII è stato, altresì, incrementato, come già nel 2015 e nel 2016 della somma di € 470.000; di cui € 40.000 destinate al personale dei livelli I-III, e € 430.000 al personale dei livelli IV-VIII.

La stessa è da considerare quota parte delle maggiori entrate derivata dall'attività svolta dall'Istituto Superiore di Sanità a favore delle Regioni e finanziata con un importo di euro 10.000.000,00 all'anno e si inserisce nel Fondo tra le Risorse Variabili in quanto legata all'annualità del finanziamento conferenza Stato-Regioni.

Dell'avvenuta entrata è data dimostrazione da copia del mastro di conto relativo all'accertamento e riscossione della stessa (allegato n.1).

INCREMENTO SEZIONE V- RISORSE TEMPORANEAMENTE ALLOCATE FUORI DAL FONDO: APPLICABILITA' CONFERENZA DEI SERVIZI ISTAT

Si rappresenta, infine, che nell'ambito del fondo dei livelli IV-VIII per l'anno 2017 all'interno delle risorse temporaneamente allocate fuori dal fondo è stata inserita la somma di € 595.291,93; la stessa deriva dall'applicazione dei principi della "conferenza di servizi" avviata dal Dipartimento della Funzione Pubblica

(cui hanno preso parte anche il MEF e l'ARAN) per la trattazione di questioni interpretative poste dall' ISTAT in relazione all'applicazione dell'art. 54 (Ad ogni buon fine si allega il verbale della predetta conferenza).

Con intento perequativo, tale conferenza ha ammesso il recupero al fondo delle quote derivanti dalle risorse accessorie usufruite dal personale cessato dal servizio che aveva beneficiato delle progressioni di cui all'art.54 del CCNL 21 febbraio 2002 nel periodo 2009-2016 (vigenza dell'attuale CCNL), attualmente insistenti sul capitolo di bilancio destinato alle spese fisse.

In proposito corre l'obbligo di ripercorrere brevemente la vicenda.

In sede di prima applicazione del CCNL 21 febbraio 2002, le risorse destinate al finanziamento delle progressioni di livello ex art.54, erano state finanziate con risorse a carico dei Bilanci degli Enti.

Successivamente con circolare DFP 11786 del 22/02/2011 il Dipartimento della Funzione Pubblica evidenziò che le progressioni di livello dovessero essere finanziate esclusivamente con risorse del fondo accessorio.

In tale cambio di indirizzo interpretativo si è posto il problema di recuperare al fondo le somme rese disponibili dalla "cessazione" del personale che aveva usufruito delle progressioni ex art. 54.

Al fine di dare risposta – tra gli altri- a tale problematica è stata indetta la citata conferenza.

Questa ha determinato:

- 1. La rimessa in disponibilità al Fondo le risorse accessorie, finanziate dal CCNL 21 febbraio 2002, impiegate per i passaggi di livello usufruite dal personale successivamente posto in quiescenza;*
- 2. La definizione del metodo di calcolo da utilizzare per la ricostruzione storica delle risorse da destinare ai passaggi di livello ai sensi dell'art. 54, tenuto conto anche delle misure di blocco del fondo per il trattamento accessorio poste negli anni dal 2011 al 2014;*
- 3. Il riconoscimento del principio secondo cui, in sede di prima applicazione, le risorse volte ad alimentare le progressioni di nuova attivazione fossero comprensive di quelle scaturenti dalle cessazioni avvenute a partire dal 2009 e fino al 2016. Tale principio è analogo a quello previsto per le progressioni economiche ex art. 53 del medesimo CCNL del 21 febbraio 2002 (che sono finanziate dalla contrattazione integrativa con risorse che si alimentano con le cessazioni del personale beneficiario).*

Occorre, inoltre, evidenziare che la percentuale di riduzione del fondo per il trattamento accessorio applicata ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d. l. n.78 del 2010 per il suo contenimento, sia considerata anche rispetto alle risorse derivanti dalla cessazione del personale interessato ai passaggi di livello di cui all'art. 54.

Nella determinazione di tali risorse va applicata la stessa percentuale di riduzione del fondo per il trattamento accessorio applicata ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78 del 2010.

Di seguito sono riportate le tabelle che mostrano le modalità di calcolo con cui si sono state determinate le risorse da far affluire al fondo.

RICOSTRUZIONE STORICA DEI RISPARMI EX ART.54 IN APPLICAZIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI ISTAT

Tabella n. 4

profilo	livello	cessati nel 2009	cessati nel 2010	cessati nel 2011	cessati nel 2012	cessati nel 2013	cessati nel 2014	cessati nel 2015	cessati nel 2016	totale cessati	risparmio unitario	risparmio complessivo
FA	IV		1	1	4		1	1		8	3.507,90 €	28.063,20 €
CTER	IV		3	2	7	9	3	3	4	31	3.507,90 €	108.744,90 €
CTER	V	2	5	6	6	17	2	9	2	49	3.148,00 €	154.252,00 €
CAER	V	3	3	3	3		2	4	2	20	3.148,00 €	62.960,00 €
CAER	VI			2						2	2.638,00 €	5.276,00 €
OPTER	VI	3	5	2	5	4	3	3	5	30	2.638,00 €	79.140,00 €
OPTER	VII					1	1	2		4	2.200,00 €	8.800,00 €
AUS. TEC.	VIII		1							1	2.149,71 €	2.149,71 €
		8	18	16	25	31	12	22	13	145		449.385,81 €
		23.654,00 €	54.555,31 €	49.407,70 €	80.108,90 €	97.839,10 €	36.737,60 €	67.269,60 €	39.813,60 €			449.385,81 €

profilo	livello	cessati nel 2009	cessati nel 2010	cessati nel 2011	cessati nel 2012	cessati nel 2013	cessati nel 2014	cessati nel 2015	cessati nel 2016	totale cessati	risparmio unitario	risparmio complessivo
FA	IV										3.507,90 €	- €
CTER	IV				1	3				4	3.507,90 €	14.031,60 €
CTER	V		2	3	4	7	1	7	2	26	3.148,00 €	81.848,00 €
CAER	V	2	2	2	3		2	2	2	15	3.148,00 €	47.220,00 €
CAER	VI											
OPTER	VI	1								1	2.638,00 €	2.638,00 €
OPTER	VII					1		1		2	2.200,00 €	4.400,00 €
AUS. TEC.	VIII		1							1	2.149,72 €	2.149,72 €
		3	5	5	8	11	3	10	4	49		152.287,32 €
		8.934,00 €	14.741,72 €	15.740,00 €	25.543,90 €	34.759,70 €	9.444,00 €	30.532,00 €	12.592,00 €			152.287,32 €

il totale cessati 145 si riferisce a coloro che hanno usufruito una volta dell'art.54

il totale cessati 49 si riferisce a coloro che hanno usufruito due volte dell'art.54

Risparmi da assoggettare a riduzione				
anno di cessazione	somme da assoggettare a rid.	% di riduzione	importo da ridurre	somma disponibile
cessati nel 2009	32.588,00 €			32.588,00 €
cessati nel 2010	69.297,03 €	-1	692,97 €	68.604,06 €
cessati nel 2011	65.147,70 €	-1	651,48 €	64.496,22 €
cessati nel 2012	105.652,80 €	-0,99	1.045,96 €	104.606,84 €
cessati nel 2013	132.598,80 €	-1,41	1.869,64 €	130.729,16 €
cessati nel 2014	46.181,60 €	-3,24	1.496,28 €	44.685,32 €
cessati nel 2015	97.801,60 €	0		97.801,60 €
cessati nel 2016	52.405,60 €	-1,2	628,87 €	51.776,73 €
	601.673,13 €		6.385,20 €	595.291,93 €

Tale incremento verrà finanziato mediante l'utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione proveniente dall'esercizio finanziario 2016 ancora disponibile e verrà formalizzato nella prossima variazione di bilancio già calendarizzata per il prossimo mese di novembre.

Raffronto Fondo Accessorio - copertura di bilancio Esercizio Finanziario 2017

Voce	descrizione	Importo fondo 2017	Dotazione di bilancio	Differenza
------	-------------	--------------------	-----------------------	------------

		(A')	(B')	(C')
2004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Dirigenti di I fascia	191.675,00 €	191.675,00 €	0,00 €
2005	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Dirigenti di II fascia	465.503,00 €	465.503,00 €	0,00 €
2006	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Ricercatori e tecnologi; indennità di rischio per tutto il personale a tempo indeterminato	2.665.319,96 €	2.680.869,00 €	15.549,04 €
2007	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Livelli IV-VIII	10.899.601,18 €	11.015.234,00 €	115.632,82 €

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

La determinazione delle risorse per il trattamento accessorio, distintamente per ogni categoria di personale è riportata nelle seguenti tabelle conformi a quanto disposto dalla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze- D.R.G.S. n. 25 del 19 luglio 2012.

COSTITUZIONE FONDO PER IL FINANZIAMENTO DEL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEI DIRIGENTI AMM.VI I FASCIA ANNO 2017 MODULO I

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	
Risorse storiche consolidate	
importo consolidato al 2004	157.500,00 €
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	
Incremento ex art. 5, co.4, CCNL 1998-2001, II biennio	1.244,00 €
Incremento ex art. 55 CCNL 2002-2005	12.740,00 €
Incremento ex art. 4 CCNL 2002-2005, II biennio	12.474,00 €
RIA dirigenti cessati 2006	9.458,00 €
Incremento ex art. 19 CCNL 2006-2009	8.305,00 €
Incremento ex art. 4 CCNL 2006-2009, II biennio	5.704,00 €
Totale risorse fissa con carattere di certezza e stabilità	207.425,00 €
Sezione II - Risorse variabili	
Poste variabili non sottoposte all'art. 23, comma 2, L. 75/2017	- €
Totale Risorse variabili	- €

Totale fondo 2017 tendenziale		207.425,00 €
Sezione III - Decurtazioni dal Fondo	art. 67 legge	
riduzione	133/2008	15.750,00 €
riduzione permanente	legge n. 147/2013 art.1,comma 456	- €
Totale decurtazioni		15.750,00 €
Totale fondo oggetto di nuove decurtazioni		191.675,00 €
decurtazione per rispetto del limite del 2016 (€ 191.675,00)	legge n. 75/2017 art.23,comma 2	- €
Totale - Decurtazioni dal Fondo		- €
Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione		
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità		191.675,00 €
Risorse variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2		
Decurtazione permanente da operare		- €
decurtazioni del fondo art. 23, comma 2, L. 75/2017		- €
Totale Fondo 2017 sottoposto a certificazione		191.675,00 €

MODULO II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa		
Sezione I – Destinazioni non contrattabili	Indennità di posizione fissa	72.599,00 €
Sezione II- Destinazioni contrattate	Indennità di posizione variabile	94.145,00 €
Sezione III- Destinazioni non regolate	Indennità di risultato	24.931,00 €
	Non presenti	
Sezione IV- Sintesi risorse	TOTALE	191.675,00 €
Sezione V- Risorse temporan. all'esterno	Non presenti	
Sezione VI- Attestazione	L'impegno dei fondi nelle indennità accessorie rispetta le normative di settore e le disponibilità finanziarie	

MODULO III

Sintesi Fondo sottoposto a certificazione		
	Anno 2016	Anno 2017
	191.675,00 €	191.675,00 €

MODULO IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri	
Sezione I- Verifica degli strumenti	Dotazione del sistema economico finanziario SCI
Sezione II- Verifica del consuntivo	Il Fondo è stato utilizzato nel rispetto della vigente Normativa
Sezione III- Verifica della copertura di bilancio	Voce 2004 = 191.675,00 €

COSTITUZIONE FONDO PER IL FINANZIAMENTO DEL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEI DIRIGENTI AMM.VI II FASCIA ANNO 2017

MODULO I

<i>Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>		
Risorse storiche consolidate		
<i>importo consolidato al 2004</i>		386.246,00 €
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità		
<i>Incremento ex art. 3, co.3, CCNL 1998-2001, II biennio</i>		6.972,00 €
<i>Incremento ex art. 62 CCNL 2002-2005</i>		23.400,00 €
<i>Incremento ex art. 7 CCNL 2002-2005, II biennio</i>		24.570,00 €
<i>RIA dirigenti cessati 2006</i>		13.724,00 €
<i>RIA dirigenti cessati 2007</i>		17.590,00 €
<i>RIA dirigenti cessati 2009</i>		2.943,00 €
<i>Incremento ex art. 22 CCNL 2006-2009</i>		19.489,00 €
<i>Incremento ex art. 4 CCNL 2006-2009, II biennio</i>		9.194,00 €
Totale risorse fissa con carattere di certezza e stabilità		504.128,00 €
Sezione II - Risorse variabili		
<i>Poste variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23, comma 2</i>		
Totale Risorse variabili		
Totale fondo 2017 tendenziale		504.128,00 €
<i>riduzione</i>	<i>art. 67 legge 133/2008</i>	38.625,00 €
<i>riduzione permanente</i>	<i>legge n. 147/2013 art.1,comma 456</i>	- €
Totale decurtazioni		38.625,00 €
Totale fondo oggetto di nuove decurtazioni		465.503,00 €
Sezione III - Decurtazioni dal Fondo		
<i>decurtazione per rispetto del limite del 2016 (€ 465.503,00)</i>	<i>legge n. 5/2017 art.23,comma 2</i>	- €
Totale - Decurtazioni dal Fondo		- €
Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione		
<i>Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità</i>		465.503,00 €
<i>Risorse variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2</i>		
<i>Decurtazione permanente da operare</i>		- €

decurtazioni del fondo legge n.
75/2017 art.23, comma 2

- €

**Totale Fondo 2017 sottoposto a
certificazione**

465.503,00 €

MODULO II

<i>Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa</i>		
Sezione I – Destinazioni non contrattabili	Indennità di posizione fissa	145.867,00 €
Sezione II- Destinazioni contrattate	Indennità di posizione variabile	199.503,00 €
	Indennità di risultato	120.133,00 €
	Sezione III- Destinazioni non regolate	Non presenti
Sezione IV- Sintesi risorse	TOTALE	465.503,00 €
Sezione V- Risorse temporan. All'esterno	Non presenti	
Sezione VI- Attestazione	L'impegno dei fondi nelle indennità accessorie rispetta le normative di settore e le disponibilità finanziarie	

MODULO III

<i>Sintesi Fondo sottoposto a certificazione</i>		
	Anno 2016	Anno 2017
	465.503,00 €	465.503,00 €

MODULO IV

<i>Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri</i>	
Sezione I- Verifica degli strumenti	Adozione del sistema economico finanziario SCI
Sezione II- Verifica del consuntivo	Il Fondo è stato utilizzato nel rispetto della vigente normativa
Sezione III- Verifica della copertura di bilancio	Voce 2005 = 465.503,00 €

COSTITUZIONE FONDO PER IL FINANZIAMENTO DEL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEI LIVELLI IV-VIII ANNO 2017

MODULO I

<i>Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>
Risorse storiche consolidate

<i>importo consolidato al 2004</i>	<i>8.520.830,00 €</i>
<i>Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità</i>	
<i>incremento ex art.4, co.3, CCNL 1998-2001</i>	<i>371.078,00 €</i>
<i>incremento ex art.13, co.3, CCNL 2002-2005</i>	<i>155.167,00 €</i>
<i>incremento ex art.4, CCNL 2002-2005, II biennio</i>	<i>242.411,00 €</i>
<i>decremento ex art.1 , co. 197, legge finanziaria 2006</i>	<i>-10.259,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2005</i>	<i>37.820,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2006</i>	<i>31.637,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2007</i>	<i>21.119,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2008</i>	<i>43.131,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2009</i>	<i>94.748,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2010</i>	<i>35.217,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2011</i>	<i>44.205,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2012</i>	<i>24.299,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2013</i>	<i>19.303,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2014</i>	<i>22.070,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2015</i>	<i>25.026,00 €</i>
<i>RIA personale cessato 2016</i>	<i>22.085,00 €</i>
<i>stabilizzazioni 2008</i>	<i>1.334.376,00 €</i>
<i>stabilizzazioni 2009</i>	<i>499.222,00 €</i>
<i>incremento ex art. 10 CCNL 2006-2009</i>	<i>182.640,00 €</i>
<i>incremento ex art. 5 CCNL 2006-2009, II biennio</i>	<i>77.494,00 €</i>
<i>Totale risorse fissa con carattere di certezza e stabilità</i>	<i>11.793.619,00 €</i>
<i>Sezione II - Risorse variabili</i>	

<i>Poste variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23, comma 2</i>		
<i>Poste variabili sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23, comma 2</i>		
<i>Processo di riordino</i>	<i>Incremento ex art. 9 del CCNL 1998 – 2001, secondo biennio economico, ed art. 4, comma 3 CCNL 1998-2001</i>	<i>430.000,00 €</i>
<i>Totale Risorse variabili</i>		<i>430.000,00 €</i>
<i>totale risorse</i>		<i>12.223.619,00 €</i>
<i>Sezione III - Decurtazioni dal Fondo ante 2015</i>		
<i>riduzione</i>	<i>art. 67 legge 133/2008</i>	<i>667.224,00 €</i>
<i>riduzione permanente</i>	<i>legge n. 147/2013 art.1,comma 456</i>	<i>477.299,00 €</i>
<i>Totale decurtazioni</i>		<i>1.144.523,00 €</i>
<i>totale fondo tendenziale 2017</i>		<i>11.223.619,00 €</i>
<i>totale fondo oggetto di decurtazione</i>		<i>11.079.096,00 €</i>
<i>Sezione III - Decurtazioni dal Fondo post 2015</i>		
<i>decurtazione per rispetto del limite del 2016 (€10.899.601,18)</i>	<i>legge n. 75/2017 art.23,comma 2</i>	<i>179.494,82 €</i>
<i>Totale - Decurtazioni dal Fondo</i>		<i>179.494,82 €</i>
<i>Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione</i>		
<i>Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità</i>		<i>11.793.619,00 €</i>
<i>Risorse variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2</i>		
<i>Risorse variabili sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2</i>		<i>430.000,00 €</i>
<i>decurtazioni ante 2015</i>		<i>1.144.523,00 €</i>
<i>decurtazioni del fondo ex legge n. 75/2017 art.23,comma 2</i>		<i>179.494,82 €</i>
<i>Totale Fondo 2017 sottoposto a certificazione</i>		<i>10.899.601,18 €</i>
<i>Sezione V- Risorse temporaneamente est. al fondo</i>		
<i>progressioni di livello ex art. 54</i>		<i>595.291,93 €</i>

MODULO II

<i>Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa</i>		
<i>Sezione I – Destinazioni non contrattabili</i>	<i>Indennità di ente annuale</i>	2.402.569,00 €
<i>Sezione II- Destinazioni contrattate</i>	<i>Indennità di ente mensile</i>	7.421.285,00 €
	<i>Indennità di posizione</i>	6.198,00 €
	<i>Indennità di rischio</i>	163.000,00 €
<i>Sezione III- Destinazioni non regolate</i>	<i>Altre indennità contrattate</i>	906.549,18 €
	<i>Non presenti</i>	
<i>Sezione IV- Sintesi risorse</i>	TOTALE	10.899.601,18 €
<i>Sezione V- Risorse temporan. all'esterno</i>		595.291,93 €
<i>Sezione VI- Attestazione</i>	<i>L'impegno dei fondi nelle indennità accessorie rispetta le normative di settore e le disponibilità finanziarie</i>	

MODULO III

<i>Sintesi Fondo sottoposto a certificazione</i>		
	<i>Anno 2016</i>	<i>Anno 2017</i>
	10.899.601,18 €	10.899.601,18 €

MODULO IV

<i>Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri</i>		
<i>Sezione I- Verifica degli strumenti</i>	<i>Adozione del sistema economico finanziario SCI</i>	
<i>Sezione II- Verifica del consuntivo</i>	<i>Il Fondo è stato utilizzato nel rispetto della vigente normativa</i>	
<i>Sezione III- Verifica della copertura di bilancio</i>	<i>Voce 2007 = 11.015.234,00 €</i>	

COSTITUZIONE FONDO PER IL FINANZIAMENTO DEL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEI LIVELLI I-III ANNO 2017**MODULO I**

<i>Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>	
Risorse storiche consolidate	
<i>Risorse storiche consolidate al 2004</i>	2.493.852,00 €
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	
<i>Stabilizzazioni 2008</i>	40.987,00 €
<i>Stabilizzazioni 2009</i>	15.642,00 €
<i>Incremento ex art. 15 CCNL 2006-2009</i>	121.944,00 €
Totale risorse fissa con carattere di certezza e stabilità	2.672.425,00 €
Sezione II - Risorse variabili	
<i>Poste variabili non sottoposte all'art. 1, comma 236, L. 208/2015,</i>	
<i>stabilizzazione personale quota parte</i>	
<i>Poste variabili sottoposte all'art. 1, comma 236, L. 208/2015,</i>	

Processo di riordino	Incremento ex art. 9 del CCNL 1998 – 2001, secondo biennio economico, ed art. 4, comma 3 CCNL 1998-2001	40.000,00 €
Totale Risorse variabili		40.000,00 €
Totale risorse		2.765.357,23 €
Sezione III - Decurtazioni dal Fondo ante 2015		
riduzione	art. 67 legge 133/2008	31.556,00 €
riduzione permanente	legge n. 147/2013 art.1,comma 456	- €
Totale decurtazioni		31.556,00 €
Totale fondo tendenziale 2017		2.712.425,00 €
totale fondo oggetto di decurtazione		2.680.869,00 €
Sezione III - Decurtazioni dal Fondo POST 2015		
decurtazione per rispetto del limite del 2016 (€ 2.665,319,96)	legge n. 75/2017 art.23,comma 2	15.549,04 €
Totale - Decurtazioni dal Fondo		15.549,04 €
Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione		
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità		2.672.425,00 €
Risorse variabili non sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2		0 €
Risorse variabili sottoposte alla legge n. 75/2017 art.23,comma 2		40.000,00 €
Decurtazione permanente da operare		31.556,00 €
decurtazioni del fondo ex legge n. 75/2017 art.23,comma 2		15.549,04 €
Totale Fondo 2017 sottoposto a certificazione		2.665.319,96

MODULO II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa		
Sezione I – Destinazioni non contrattabili	<i>Indennità di valorizzazione professionale</i>	763.385,00 €
	<i>Indennità direzione struttura</i>	177.000,00 €
	<i>Indennità per Responsabilità professionale</i>	862.064,00 €
	<i>Altri istituti per specifiche disposizioni</i>	308.639,37 €
Sezione II- Destinazioni contrattate	<i>Indennità per oneri specifici</i>	554.231,59 €
Sezione III- Destinazioni non regolate	<i>Non presenti</i>	
Sezione IV- Sintesi risorse	TOTALE	2.665.319,96 €
Sezione V- Risorse temporan. all'esterno	<i>Non presenti</i>	
Sezione VI- Attestazione	<i>L'impegno dei fondi nelle indennità accessorie rispetta le normative di settore e le disponibilità finanziarie</i>	

MODULO III

Sintesi Fondo sottoposto a certificazione	
Anno 2016	Anno 2017
2.665.319,96 €	2.665.319,96 €

MODULO IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri	
Sezione I- Verifica degli strumenti	Adozione del sistema economico finanziario SCI
Sezione II- Verifica del consuntivo	Il Fondo è stato utilizzato nel rispetto della vigente normativa
Sezione III- Verifica della copertura di bilancio	Voce 2006 = 2.680.869,00 €

Si ricorda che il Collegio, ha preso visione in occasione di **verifiche operate al fondo integrativo degli anni precedenti**, poi soggetto alle modifiche e variazioni richieste da MEF e Ministero della Funzione pubblica come da precedenti verbali, del testo dei verbali del Collegio dei Revisori relativi ai precedenti fondi: Verbale n. 178 del 7 dicembre 2011, Verbale n.189 del 20 novembre 2012, Verbale n. 197 del 12 giugno 2013, Verbale n. 212 del 10 luglio 2014, Verbale n. 223 del 15 e 23 aprile 2015, Verbale n. 261 del 15 e 22 settembre 2017.

La dottoressa Martocchia conferma che:

- (i) i dati del fondo tengono conto delle modifiche e degli aggiustamenti richiesti in occasione dell'esame del fondo 2015 dal MEF e dal Ministero della Funzione pubblica, come illustrato in occasione di precedenti verifiche.
- (ii) riguardo alla composizione del fondo 2017, essa conferma l'impronta adottata e valutata per gli anni precedenti.

Anche ai fini della pianificazione delle attività di verifica inerenti l'oggetto, il Collegio riscontra la normativa di riferimento per l'esercizio 2017. In particolare, come riportato nella richiamata relazione illustrativa "Il Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 che all'art.23 stabilisce "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, [...] non può superare il corrispondente importo determinato per il 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato." Sul punto la dott.ssa Martocchia rammenta che detto articolo abrogato prevedeva un obbligo di riduzione commisurato alla media della variazione di personale dell'esercizio di riferimento. Inoltre, la dott.ssa Martocchia conferma che per la corretta costituzione e quantificazione dei fondi si è proceduto secondo i criteri e le modalità stabiliti dalle norme contrattuali, nonché delle disposizioni di seguito elencate:

- articolo 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), come modificato ed integrato dall'articolo 67 della legge 6 agosto 2008, n.133, secondo cui a decorrere dall'anno 2009 l'ammontare complessivo dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa non può eccedere quello certificato dagli organi di controllo per l'anno 2004, ridotto del 10%;
- articolo 1, comma 191, della medesima legge n.266, il quale stabilisce che l'ammontare complessivo degli stessi fondi può essere incrementato degli importi fissi previsti dai contratti collettivi nazionali, che non risultino già confluiti nei fondi dell'anno 2004;
- circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 28 del 14 giugno 2006, la quale prevede che lo stesso ammontare dei fondi 2004 può essere incrementato della retribuzione individuale di anzianità del personale cessato dal servizio, a condizione che i relativi importi non siano già confluiti nei fondi stessi, nell'anno 2003;
- circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 31 del 14 novembre 2008 recante istruzioni applicative delle previsioni normative di cui al predetto articolo 67;
- Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 12 del 15 aprile 2011: in ordine all'applicazione dell'art.9, comma 2 bis, della legge n.122/2010 come modificato dall'art. 1 commi 4,5,6 della Legge 147/2012, secondo cui a decorrere dal 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. È stato esplicitato che la variazione percentuale da applicare, per ridurre i fondi, è quella risultante dal confronto tra le due consistenze medie di personale determinate al 1° gennaio ed al 31 dicembre di ciascun anno rispetto alla consistenza media relativa al 2010;
- Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 16 del 2 maggio 2012: con riferimento alle modalità di compilazione della Tabella n. 15 del Conto Annuale 2011, concernente la costituzione dei fondi per la contrattazione integrativa, ha considerato, tra le risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità, gli incrementi previsti da CCNL da ricomprendere nel fondo 2004 in quanto disposti con decorrenza anteriore al 2004;
- Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012 recante istruzioni per la redazione delle relazioni illustrative e tecno-finanziarie di accompagnamento delle ipotesi di contratti integrativi;
- Circolare n. 20 dell'8 maggio 2015 della Ragioneria Generale dello Stato, secondo cui a partire dal 2015 non opera più il limite soglia del 2010.

Successivamente il Collegio prende in esame le seguenti voci:

- (i) **Voce di Euro 179.494,82**: la Sezione III - livelli IV-VIII -, decurtazione operata in applicazione della legge n. 75/2017 art.23, comma 2 secondo cui l'importo non può superare quello stanziato nel 2016;
- (ii) **Voce di Euro 15.549,04**: la Sezione III - livelli I-III - decurtazione operata in applicazione della legge n. 75/2017 art.23, comma 2 secondo cui l'importo non può superare quello stanziato nel 2016;
- (iii) **Voce di Euro 430.000** (Sezione II – livelli IV-VIII - poste variabili sottoposte all'art. 1, comma 236 legge 208/2015), **nonché voce di euro 40.000** (Sezione II – livelli I-III -poste variabili sottoposte all'art. 1, comma 236 legge 208/2015). Il Collegio prende visione della stampa contabile dell'accertamento dell'entrata 2138 del 2/12/2016 allegata alla relazione laddove come detto viene precisato che: *“Il fondo accessorio 2017 destinato al personale dei livelli I–VIII è stato, altresì, incrementato, come già nel 2015 e nel 2016 della somma di € 470.000; di cui € 40.000 destinate al personale dei livelli I-III, e € 430.000 al personale dei livelli IV-VIII. La stessa è da considerare quota parte delle maggiori entrate derivata dall'attività svolta dall'Istituto Superiore di Sanità a favore delle Regioni e finanziata con un importo di euro 10.000.000,00 all'anno e si inserisce nel Fondo tra le Risorse Variabili in quanto legata all'annualità del finanziamento conferenza Stato-Regioni. Dell'avvenuta entrata è data dimostrazione da copia del mastro di conto relativo all'accertamento e riscossione della stessa (allegato n.1).”*
- (iv) **Voce di Euro 22.085,00**: la Sezione I - livelli IV-VIII - RIA personale cessato 2016, verificando il dettaglio della composizione del personale cessato, prendendo visione del documento di seguito riportato.

Certificazione Fondi trattamento accessorio anno 2017

Incremento Fondi per RIA e PES del personale cessato dal servizio
(ai sensi dell'art. 4 del CCNL 1998-2001, biennio economico 2000-2001)

(dato provvisorio determinato alla data del 27.09.2017)

Personale cessato dal servizio nell'anno 2017:

COGNOME	NOME	Qual.	Risparmio RIA	Risparmio Art. 53	Tot.
Lucantoni	Dario	O.T.	726,33	835,43	
Gallina	Angelo	CTER	524,70	998,51	
De Luca	Gregorio	CTER	594,26	0	
Ulizi	Regina	CTER	594,26	0	
Gugliotta	Giuseppe	O.T.	528,08	0	
Nardi	Marco	O.T.	396,18	455,78	
Proietto	Claudio	C.A.	397,50	0	
Vicari	Fabio	C.A.	397,50	0	
Di Meglio	Mario R.	O.T.	164,32	0	
Rufini	Leandro	CTER	278,88	0	
D'angeli	Bruna	C.A.	65,18	0	
Matronola	M. Grazia	C.A.	132,06	0	
Silvestri	Franca	C.A.	123,60	0	
Vannucci	Giuliano	O.T.	103,22	75,96	
Carugno	Roberto	F.A.	314,81	399,36	
			5.340,88	2.765,04	8.105,92

Personale cessato dal servizio nell'anno 2016 (misura intera):

COGNOME	NOME	Qual.	Risparmio RIA	Risparmio Art. 53	Tot.
Piazza	Laura	Opter	66,02	75,95	
Campanella	Carla	CTER	115,24	99,84	
Alessandroni	Paolo	CTER	243,57	199,68	
D'Antoni	Silvio	C.A.	309,66	0	
Scorza	Giuseppe	CTER	392,20	499,20	
Romanello	Maria Cristina	CTER	590,95	499,20	
Mele	Claudio	CTER	650,72	0	
Pilade	Gemma	C.A.	462,20	0	
Mecchia	Anna Maria	CTER	462,20	0	
Sarra	Franco	Opter	415,56	531,66	
Iannuzzi	Raffaele	F.A.	2.821,54	1.997,01	
Maccari	Alberico	Opter	929,60	759,52	
Civica	Armando	Opter	1.022,56	835,47	
			8.482,02	5.497,53	13.979,55

Totale risparmi al 27.9.2017 = € 22.085,49, Arrotondato: 22.085,00

Con l'occasione, la Dott.ssa Martocchia conferma che l'Istituto in ossequio a quanto previsto dall'art. 4, comma 1 lett. c CCNL biennio economico 2000-2001, ha imputato il risparmio suddetto alle risorse fisse del fondo.

(v) **Voce di Euro 595.291,93**-Sezione V – risorse temporaneamente allocate fuori dal fondo che deriva dall'applicazione dei principi della “Conferenza di Servizi” avviata dal Dipartimento della Funzione Pubblica (cui hanno preso parte anche il MEF e l'ARAN) per la trattazione di questioni interpretative poste dall' ISTAT in relazione all'applicazione dell'art. 54 del CCNL 21/2/2002. Il Collegio prende visione del Verbale della Conferenza dei Servizi.

La dott.ssa Martocchia rappresenta che tale conferenza, con intento perequativo, ha ammesso il recupero al fondo delle quote derivanti dalle risorse accessorie usufruite dal personale cessato dal servizio che aveva beneficiato delle progressioni di cui all'art.54 del CCNL 21 febbraio 2002 nel periodo 2009-2016 (vigenza

dell'attuale CCNL), attualmente insistenti sul capitolo di bilancio destinato alle spese fisse. A tal proposito il Collegio prende visione delle tabelle dimostrative delle modalità di calcolo con cui si sono state determinate le risorse in parola da far affluire al fondo.

RICOSTRUZIONE STORICA DEI RISPARMI EX ART.54 IN APPLICAZIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI ISTAT

Tabella n. 4

profilo	livello	cessati nel 2009	cessati nel 2010	cessati nel 2011	cessati nel 2012	cessati nel 2013	cessati nel 2014	cessati nel 2015	cessati nel 2016	totale cessati	risparmio unitario	risparmio complessivo
FA	IV		1	1	4		1	1		8	3.507,90 €	28.063,20 €
CTER	IV		3	2	7	9	3	3	4	31	3.507,90 €	108.744,90 €
CTER	V	2	5	6	6	17	2	9	2	49	3.148,00 €	154.252,00 €
CAER	V	3	3	3	3		2	4	2	20	3.148,00 €	62.960,00 €
CAER	VI			2						2	2.638,00 €	5.276,00 €
OPTER	VI	3	5	2	5	4	3	3	5	30	2.638,00 €	79.140,00 €
OPTER	VII					1	1	2		4	2.200,00 €	8.800,00 €
AUS. TEC.	VIII		1							1	2.149,71 €	2.149,71 €
		8	18	16	25	31	12	22	13	145		449.385,81 €
		23.654,00 €	54.555,31 €	49.407,70 €	80.108,90 €	97.839,10 €	36.737,60 €	67.269,60 €	39.813,60 €			449.385,81 €
<hr/>												
profilo	livello	cessati nel 2009	cessati nel 2010	cessati nel 2011	cessati nel 2012	cessati nel 2013	cessati nel 2014	cessati nel 2015	cessati nel 2016	totale cessati	risparmio unitario	risparmio complessivo
FA	IV										3.507,90 €	- €
CTER	IV				1	3				4	3.507,90 €	14.031,60 €
CTER	V		2	3	4	7	1	7	2	26	3.148,00 €	81.848,00 €
CAER	V	2	2	2	3		2	2	2	15	3.148,00 €	47.220,00 €
CAER	VI											
OPTER	VI	1								1	2.638,00 €	2.638,00 €
OPTER	VII					1		1		2	2.200,00 €	4.400,00 €
AUS. TEC.	VIII		1							1	2.149,72 €	2.149,72 €
		3	5	5	8	11	3	10	4	49		152.287,32 €
		8.934,00 €	14.741,72 €	15.740,00 €	25.543,90 €	34.759,70 €	9.444,00 €	30.532,00 €	12.592,00 €			152.287,32 €
<hr/>												
TOTALE		32.588,00 €	69.297,03 €	65.147,70 €	105.652,80 €	132.598,80 €	46.181,60 €	97.801,60 €	52.405,60 €			
<hr/>												
<i>il totale cessati 145 si riferisce a coloro che hanno usufruito una volta dell'art.54</i>												
<i>il totale cessati 49 si riferisce a coloro che hanno usufruito due volte dell'art.54</i>												

Risparmi da assoggettare a riduzione	somme da assoggettare a rid.	% di riduzione	importo da ridurre	somma disponibile
cessati nel 2009	32.588,00 €			32.592,00 €
cessati nel 2010	69.297,03 €	-1	692,97 €	68.604,06 €
cessati nel 2011	65.147,70 €	-1	651,48 €	64.496,22 €
cessati nel 2012	105.652,80 €	-0,99	1.045,96 €	104.606,84 €
cessati nel 2013	132.598,80 €	-1,41	1.869,64 €	130.729,16 €
cessati nel 2014	46.181,60 €	-3,24	1.496,28 €	44.685,32 €
cessati nel 2015	97.801,60 €	0		97.801,60 €
cessati nel 2016	52.405,60 €	-1,2	628,87 €	51.776,73 €
	601.673,13 €		6.385,20 €	595.291,93 €

La Dott.ssa precisa che tale incremento verrà finanziato mediante l'utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione proveniente dall'esercizio finanziario 2016 ancora disponibile e verrà formalizzato nella prossima variazione di bilancio già calendarizzata per il prossimo mese di novembre. Il Collegio prende atto rilevando la natura stabile della misura e le ovvie considerazioni sul piano degli stanziamenti necessari per gli esercizi futuri.

Per quanto riguarda **la verifica della compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio**, la Dott.ssa Martocchia, il Dott. Barnato e la Dott.ssa Tropeano mettono a disposizione del Collegio la richiesta tabella di raffronto di seguito esposta.

Raffronto Fondo Accessorio - copertura di bilancio Esercizio Finanziario 2017				
Voce	Descrizione	Importo fondo 2017	Dotazione di bilancio	Differenza
		(A')	(B')	(C')
2004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Dirigenti di I fascia	191.675,00 €	191.675,00 €	0,00 €
2005	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Dirigenti di II fascia	465.503,00 €	465.503,00 €	0,00 €
2006	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Ricercatori e tecnologi; indennità di rischio per tutto il personale a tempo indeterminato	2.665.319,96 €	2.680.869,00 €	15.549,04 €
2007	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato - Livelli IV-VIII	10.899.601,18 €	11.015.234,00 €	115.632,82 €

Come si evince dalla richiesta tabella di raffronto:

(i) la voce 2006 - Retribuzione accessoria dei Ricercatori e Tecnologi a T.I.: indennità rischio radiazioni per tutto il personale a T.I. risulta a Bilancio per Euro 2.680.869,00 rispetto a quanto appostato nel fondo pari a Euro 2.665.319,96, con una differenza positiva di Euro 15.549,04.

(ii) la voce 2007 - Retribuzione accessoria Personale a tempo indeterminato dei livelli IV – VIII risulta a Bilancio per Euro 11.015.234,00 rispetto a quanto appostato nel fondo pari a Euro 10.884.627,18, con una differenza positiva di Euro 115.632,82.

In merito alle **differenze complessivamente riscontrate**, positive di Euro 131.181,86, la Dott.ssa Martocchia precisa al Collegio che le stesse sono state determinate dallo scostamento temporale verificatosi tra la fase di redazione del bilancio e la fase di costituzione del fondo.

In relazione alle **modalità di costituzione del Fondo**, la D.ssa Martocchia conferma che il fondo accessorio anno 2017 è stato determinato confermando la risorsa variabile di Euro 470.000 già riconosciuta nel fondo del 2016 (certificato da questo Collegio con verbale n. 261 del 15 e 22 settembre 2017) e nel fondo del 2015 (certificato da questo Collegio con verbale n. 234 e 235 rispettivamente del 5 e del 16 febbraio 2016) in merito alla quale si è detto. Anche quest'anno, la maggior entrata si inserisce nel Fondo tra le Risorse variabili. La Dott.ssa conferma che gli anni passati era stata motivata l'iniziativa di incrementare il fondo in ragione dell'1,2 %, per ognuno dei quattro anni di blocco, vincolandone l'importo al finanziamento del maggior onere del trattamento accessorio del personale coinvolto dalle nuove attività e dal conseguente aumento del carico lavorativo.

La D.ssa Martocchia, infine, conferma che **la decurtazione permanente** dalla Relazione indicata ammonta complessivamente per il 2017 a euro 1.230.454,00 (15.750,00 dirigenti I fascia, 38.625,00 dirigenti II fascia, 31.556,00 ricercatori e tecnologi, 667.224,00 di cui all'art.67 L.133/2008 +477.299 di cui all'art. 9, comma 2 bis D.L. 78/2010 per il personale dei livelli). Detta decurtazione, come risulta dalla tabella di seguito indicata, corrisponde a quella formalizzata nel Fondo 2016 che a sua volta contiene le variazioni apportate a seguito delle indicazioni MEF e Funzione Pubblica come da ultimo in nota prot. DG 826 del 9/5/2017 in occasione del fondo 2015.

	Fondo 2017	Fondo 2016	differenza
dirigenti I fascia	€ 15.750,00	€ 15.750,00	€ 0,00
dirigenti II fascia	€ 38.625,00	€ 38.625,00	€ 0,00
ricercatori e tecnologi	€ 31.556,00	€ 31.556,00	€ 0,00
personale dei livelli di cui all'art.67 L.133/2008	€ 667.224,00	€ 667.224,00	€ 0,00
personale dei livelli di cui all'art. 9, comma 2 bis D.L. 78/2010	€ 477.299,00	€ 477.299,00	€ 0,00
	€ 1.230.454,00	€ 1.230.454,00	€ 0,00

Raccolti i chiarimenti fin qui espressi, il Collegio procede al **controllo previsto all'articolo 40 bis** del citato D.lgs. concernente la compatibilità delle risorse messe a disposizione della contrattazione integrativa, da

determinare nei limiti e con i criteri stabiliti dai Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro vigenti per il comparto Enti pubblici di ricerca, con i vincoli di bilancio.

I criteri e le modalità per la costituzione dei predetti fondi sono specificamente indicati nelle disposizioni recate dagli articoli 4 e 7 del CCNL 2006-2009 (2° biennio economico 2008-2009) del 28 luglio 2010 per il personale dirigenziale, dall'articolo 4 del CCNL 2006-2009 (2° biennio economico 2008-2009) del 13 maggio 2009 per il personale dei livelli IV-VIII nonché dall'articolo 9 del CCNL 1998-2001 (2° biennio economico 2000-2001) per il personale di ricerca.

Il Collegio prende atto di quanto sopra ed in particolare dell'ammontare della decurtazione permanente come sopra quantificato, della conferma della posta incrementale citata, apposta tra le risorse variabili e stabilita sul presupposto delle asserite stabilità ed utilizzabilità dell'entrata del periodo pure richiamata, della posta esterna al Fondo e delle considerazioni richiamate, nonché dei differenziali positivi rispetto ai capitoli di bilancio.

5.2 Ipotesi di accordo integrativo progressioni economiche nel livello ex art. 53 (sub 5.2.1) ed ex art. 54 (sub 5.2.2)

Il Collegio procede all'esame delle due Ipotesi di accordo integrativo progressioni economiche nel livello ex art. 53 ed ex art. 54, ai sensi dell'articolo 40 bis del d.lgs 165/2001.

Come anticipato, le Ipotesi di accordo integrativo sono state trasmesse a questo Collegio con nota prot. DG n. 1941 del 13/10/2017, ai fini del controllo della compatibilità dei costi dei predetti accordi con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Tali ipotesi di accordo sono state sottoscritte dalle parti in data 28 luglio 2017 e risultano corredate dalle relazioni illustrative e dalle relazioni tecnico-finanziarie, di cui all'articolo 4, comma 3 sexies, dello stesso decreto n. 165/2001.

Il Collegio viene assistito, nell'esame delle predette ipotesi di accordo integrativo, dalla D.ssa Rosa Maria Martoccia, dal Dott. Francesco Barnato, dalla D.ssa Carmela Lucisano nonché dalla Dott.ssa Raffaella Tropeano, appositamente invitate dall'organo di controllo, per fornire a quest'ultimo tutti gli elementi informativi necessari per la redazione del prescritto parere.

5.2.1. Ipotesi di accordo integrativo progressioni economiche nel livello ex art. 53

Il Collegio passa all'esame del primo dei precitati accordi (e della relativa documentazione), il quale prevede Euro 189.224,73 per le progressioni economiche del personale di livello IV e VIII. La Dott.ssa Martoccia precisa che, come risulta dalla relativa relazione, detta somma, riferita a risorse aventi carattere di certezza e stabilità, è individuata come segue:

“- € 145.012,90 pari alla differenza tra lo 0,2% del monte salari 2003 (€ 403.344,00) del personale dei livelli IV- IX dell’Istituto Superiore di Sanità (somma destinata a tali progressioni dall’art. 5, comma 3 del CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006) e la somma ancora impegnata derivante da precedenti progressioni (€ 258.331,10);

- € 44.211,83 reperite nell’ambito dell’importo complessivo del trattamento accessorio del personale dei livelli IV-VIII dell’Istituto Superiore di Sanità anno 2017.”

Ciò premesso, al Collegio viene dai presenti precisato che:

- la relazione illustrativa e la relazione tecnico finanziaria sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con Circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell’Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

- i fondi contrattuali per l'anno 2017 sono stati costituiti in conformità alla normativa vigente;

- l’onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;

- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Il Collegio effettua le seguenti verifiche, chiedendo preliminarmente che sia illustrata la documentazione in merito all’Ipotesi di accordo integrativo progressioni economiche nel livello ex art. 53 - a firma del Direttore Generale, come di seguito riportata.

L’ipotesi in esame sottoscritta il 28 luglio 2017 ha definito i criteri di utilizzo del fondo accessorio 2017 per il personale dei livelli IV-VIII limitatamente alle progressioni economiche nel livello ex art. 53 CCNL 21/02/2002.

*La stessa, nell’ambito del fondo quantificato in € **10.899.601,18**, fatte salve le indennità indisponibili pari a € 9.823.854,00, ha quantificato in € **189.224,73** la quota di risorse, aventi carattere di certezza e stabilità, da destinare al finanziamento delle progressioni economiche di cui sopra così ripartite:*

- € 145.012,90 pari alla differenza tra lo 0,2% del monte salari 2003 (€ 403.344,00) del personale dei livelli IV- IX dell’Istituto Superiore di Sanità (somma destinata a tali progressioni dall’art. 5, comma 3 del CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006) e la somma ancora impegnata derivante da precedenti progressioni (€ 258.331,10);
- € 44.211,83 reperite nell’ambito dell’importo complessivo del trattamento accessorio del personale dei livelli IV-VIII dell’Istituto Superiore di Sanità anno 2017.

L’Ipotesi di accordo integrativo all’art. 2, comma 2 ha inoltre stabilito che “Il Contratto nazionale integrativo 2017 (CCNI 2017) definirà eventuali altre economie da destinare ai passaggi ex art. 53.”(derivanti ad esempio dalla messa in quiescenza dei dipendenti).

Quest’amministrazione, nelle more dell’adozione di un più incisivo sistema di valutazione, ha ritenuto di garantire un congruo numero di progressioni (pari a circa il 54% rispetto al totale degli aventi diritto) al fine di incentivare il personale impegnato nella complessa attuazione del processo di riorganizzazione.

Sulla base di queste considerazioni si è proceduto alla definizione del Verbale d’Intesa in esame.

La stessa ha definito modalità e termini delle progressioni economiche, analiticamente individuate nella tabella sotto-indicata:

<i>Profilo</i>	<i>I progressione</i>	<i>II progressione</i>	<i>III progressione</i>	<i>Totali</i>
<i>Operatore tecnico VI liv.</i>	5	26	2	33
<i>Collaboratore di amministrazione V liv.</i>	39	2	6	47
<i>Collaboratore tecnico ente di ricerca IV liv.</i>	22	45	1	68
<i>Funzionario di amministrazione IV liv.</i>	4	12	8	24
Totali	70	85	17	172

Alle predette progressioni, in ottemperanza al quadro normativo di riferimento, sarà attribuita decorrenza giuridica dal 1° gennaio 2015 e decorrenza economica dal 1° gennaio 2017, all'esito delle necessarie procedure selettive.

Requisiti di partecipazione

Sono ammessi a partecipare alle selezioni per l'attribuzione della prima progressione economica i dipendenti in servizio alla data di pubblicazione del bando che alla data del 31/12/2016 abbiano maturato un'anzianità di servizio pari a quattro anni nei livelli apicali dei profili di Collaboratore Tecnico Enti di Ricerca (livello apicale IV), Operatore Tecnico (livello apicale VI), di Collaboratore di Amministrazione (livello apicale V) e di Funzionario di Amministrazione (livello apicale IV).

Sono ammessi a partecipare alle selezioni per l'attribuzione della seconda progressione economica i dipendenti in servizio alla data di pubblicazione del bando che alla data del 31/12/2016 abbiano maturato quattro anni di servizio, a decorrere dalla data di attribuzione della prima progressione;

Sono ammessi a partecipare alle selezioni per l'attribuzione della terza progressione economica i dipendenti in servizio alla data di pubblicazione del bando che alla data del 31/12/2016 abbiano maturato quattro anni di servizio, a decorrere dalla data di attribuzione della seconda progressione.

Criteri selettivi

L'attribuzione delle progressioni economiche avviene sulla base di graduatorie di merito, distinte per profilo sulla base dei seguenti criteri:

- anzianità di servizio;
- formazione;
- titoli;
- verifica dell'attività svolta.

Tali criteri concorrono alla determinazione del punteggio finale (max.100 punti) sulla base di appositi parametri indicati nel verbale d'intesa.

In particolare si è scelto di valutare l'anzianità di servizio maturata in ragione del servizio prestato, assegnando punteggi diversificati in ragione della permanenza utilizzando il metodo della proporzione dell'anzianità di servizio di ciascun candidato rispetto al candidato considerato il più anziano nella selezione cui si attribuisce il punteggio massimo previsto.

Il servizio prestato, opera pertanto quale indicatore di sintesi dei diversi gradi di abilità e competenze acquisiti nello svolgimento dell'attività lavorativa nel corso del tempo.

SVOLGIMENTO DELLA CONTRATTAZIONE

Tutto ciò premesso, si riepiloga l'articolazione della contrattazione svolta presso quest'Istituto:

- 04 maggio 2017: apertura tavolo tecnico sui criteri di selezione per le procedure ex art. 53 e art. 54;
- 17 maggio, 15 giugno e 21 giugno 2017: discussione e definizione, nell'ambito del Tavolo tecnico suddetto dei criteri da adottare per le selezioni che si è conclusa con la stesura di un verbale d'Intesa;

- 26 luglio 2017: presentazione della proposta di Parte pubblica su ipotesi di contratto stralcio "Progressioni economiche (ex art. 53) e progressioni di livello (ex art. 54);
- 28 luglio 2017 sottoscrizione dell'Ipotesi di contratto stralcio "Progressioni economiche (ex art. 53) e progressioni di livello (ex art. 54) e del verbale d'Intesa di cui sopra.

La sottoscrizione dell'Ipotesi di contratto stralcio "Progressioni economiche (ex art. 53) (allegato n. 1) come del verbale d'Intesa, intervenuta in data 28 luglio 2017, è avvenuta tra la Delegazione di Parte Pubblica di questo Istituto e l'ANPRI, FIR CISL, FLC CGIL, Federazione UIL SCUOLA RUA- Settore RUA e USI RDB RICERCA.

Le OO.SS. FIR CISL, la Federazione UIL SCUOLA RUA- Settore RUA e l'ANPRI hanno sottoscritto l'ipotesi in parola ed hanno presentato nota a verbale.

Premesso quanto sopra, si ritiene che tale accordo integrativo:

- Non sia in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali di riferimento;
- Non disciplini materie non espressamente delegate dal contratto collettivo ovvero non determini oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'amministrazione;
- Generi costi compatibili con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge.
- Rispetti i principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance nonché di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza nella pubblica amministrazione. Ciò pur considerando i limiti degli attuali sistemi premianti ancora sintonizzati su automatismi che potranno essere superati potrà avvenire solo a seguito del loro recepimento nei prossimi rinnovi contrattuali. Recepimento che, qui si auspica. Nelle more dello stesso corre l'obbligo di evidenziare come quest'Istituto (alla luce delle novità legislative di cui al d.lgs 25 novembre 2016 n. 218 e alle successive linee guida per la valutazione degli enti pubblici di ricerca del 9 giugno 2017), ha avviato in collaborazione con l'Organismo Indipendente di Valutazione dell'Istituto e con il Ministero Vigilante il percorso di definizione degli indicatori per la valutazione delle attività proprie dell'Ente.
-

Relazione tecnico-finanziaria

Nell'Ipotesi di accordo del 28 luglio 2017, le parti contrattuali hanno individuato le somme da destinare al finanziamento del suddetto istituto economico per complessivi € **189.224, 73**.

I costi da porre a carico delle risorse costituenti il Fondo Accessorio 2017 per il personale dei livelli IV-VIII sono evidenziati nella tabella 1, posto che il costo unitario di ogni progressione economica è definito espressamente dal CCNL comparto ricerca quadriennio normativo 1998/2001 ed economico 1998/1999 del 21/02/2002 e che il numero dei posti attribuiti si aggira intorno al 54% degli aventi diritto

Tabella n.1

quantificazione costo totale procedura					
PROFILO	P.E.	aventi diritto	totale posti	costo unitario	costo totale
F.A	III	13	8	€ 1.198,18	€ 9.585,44
F.A	II	21	12	€ 1.198,18	€ 14.378,16
F.A	I	6	4	€ 1.198,18	€ 4.792,72
CTER	III	2	1	€ 1.198,18	€ 1.198,18
CTER	II	85	45	€ 1.198,18	€ 53.918,10
CTER	I	41	22	€ 1.198,18	€ 26.359,96
caer	III	10	6	€ 1.140,66	€ 6.243,96
caer	II	4	2	€ 1.140,66	€ 2.081,32
caer	I	74	39	€ 1.140,66	€ 40.585,74
OPTER	III	4	2	€ 911,55	€ 1.823,10
OPTER	II	50	26	€ 911,55	€ 23.700,30
OPTER	I	8	5	€ 911,55	€ 4.557,75
TOTALI		318	172		€ 189.224,73

I relativi oneri finanziari sono da porre a carico del Fondo Accessorio 2017 (pari a Euro 11.074.052,70) per il personale dei livelli IV-VIII per € 44.211,83 (che trova adeguata copertura nel fondo tra le risorse stabili) cui si aggiungono € 145.012,90, già a carico del fondo, derivanti dallo 0,2% del monte salari 2003.

Nella tabella di seguito indicata (tabella 2) si sintetizza come sono ripartite tali voci di spesa nell'ambito del fondo 2017.

Programma di utilizzo del fondo

Tabella n. 2

TOTALE	10.899.601,18
DESTINAZIONE RISORSE FONDO INDISPONIBILE	IMPORTO
INDENNITA' DI ENTE MENSILE IMPORTI ATTUALMENTE IN GODIMENTO	7.421.285,00
INDENNITA' DI ENTE ANNUALE	2.402.569,00
TOTALE INDENNITA' DI ENTE	9.823.854,00
DESTINAZIONE RISORSE FONDI DISPONIBILI PER LA CONTRATTAZIONE	IMPORTO
PROGRESSIONI ECONOMICHE SUPER	*447.555,83
PROGRESSIONI DI LIVELLO NEI PROFILI	**388.117,16
ALTRE INDENNITA' (ANCORA DA CONTRATTARE)	240.074,19
TOTALE	1.075.747,18
Risorse temporaneamente esterne al fondo	***595.291,93

* € 44.211,83 (da imputare ex novo) + € 403.344 (già imputati al fondo ai sensi dell'art.5 CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006);

** € 319.117,16 (da imputare ex novo) + € 69.000 (già imputati al fondo ai sensi dell'art.5 CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006);

*** CONFERENZA DEI SERVIZI ISTAT;

La contrattazione in esame si inserisce nell'ambito del fondo 2017 - livelli IV-VIII quantificato complessivamente in € 10.899.601,18 già trattato al sub 5.1., che presenta indennità indisponibili complessivamente pari a € 9.823.854,00 e disponibili per Euro 1.075.747,18.

Il Collegio prende atto che l'ipotesi di contratto integrativo in esame sia stata sottoscritta da tutte le organizzazioni sindacali.

Dalla documentazione emerge che l'ipotesi di accordo integrativo all'art. 2, comma 2, ha inoltre stabilito che "Il Contratto nazionale integrativo 2017 (CCNI 2017) definirà eventuali altre economie da destinare ai passaggi ex art. 53". Il Collegio prende atto rilevando che ogni ulteriore definizione di economie avvenga sul presupposto del rispetto del limite disponibile del Fondo.

Il Collegio prende atto altresì che la Relazione illustrativa mette in evidenza la tabella 2 "programma di utilizzo del fondo" nella quale vengono riportati i dati del Fondo analizzati sub. 5.1., rispetto a quelli della tabella allegata all'accordo analizzato, recante invece solo stime del fondo 2017 operate alla data di stipula dell'accordo avvenuta a luglio 2017, dunque prima del calcolo del fondo 2017 analizzato sub 5.1.

Tale valutazione emerge dal fatto che su richiesta al Collegio vengono rappresentate le seguenti tabelle che mettono a confronto la ripartizione dell'ipotesi di contrattazione sottoposta al collegio ante definizione del fondo e la ripartizione di cui al fondo poi definito. Le tabelle proposte sono relative ai livelli IV - VIII.

TABELLA A ripartizione prima ipotesi integrativa

TABELLA B ripartizione del fondo 2017

Totale	11.351.141,00 €
Destinazione Risorse Fondo Indisponibile	Importo
Indennità' Di Ente Mensile Importi Attualmente In Godimento	7.421.285,00
Indennità' Di Ente Annuale	2.402.569,00
Totale Indennità' Di Ente	9.823.854,00
Destinazione Risorse Fondi Disponibili Per La Contrattazione	Importo
Progressioni Economiche Super	447.565,83
Progressioni Di Livello Nei Profili	319.117,16
Altre Indennità' (Ancora Da Contrattare)	760.604,01
Totale	1.527.287,00
Risorse Temporaneamente Esterne Al Fondo	595.291,93

Totale	10.899.601,18
Destinazione Risorse Fondo Indisponibile	Importo
Indennità' Di Ente Mensile Importi Attualmente In Godimento	7.421.285,00
Indennità' Di Ente Annuale	2.402.569,00
Totale Indennità' Di Ente	9.823.854,00
Destinazione Risorse Fondi Disponibili Per La Contrattazione	Importo
Progressioni Economiche Super	447.555,83
Progressioni Di Livello Nei Profili	388.117,16
Altre Indennità' Contrattate (Ancora Da Contrattare)	240.074,19
Totale	1.075.747,18
Risorse Temporaneamente Esterne Al Fondo	595.291,93

La Dottoressa per agevolare le operazioni di verifica inerenti il rispetto dei vincoli di copertura ed in particolare che l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio, produce le tabelle che seguono nelle quali vengono messe in comparazione le ripartizioni con i rispettivi capitoli di spesa stanziati nel previsionale 2017, tenendo conto delle aggregazioni che si impongono.

TABELLA A

IPOTESI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA/CAPITOLI DI SPESA

Personale dei livelli IV-VIII	TOTALE FONDO	TOTALE CAPITOLO VOCE 2007
	11.351.141,00	11.015.234,00

TABELLA A

FONDO 2017 ESAMINATO / CAPITOLI DI SPESA

Personale dei livelli IV-VIII	TOTALE FONDO	TOTALE CAPITOLO VOCE 2007
	10.899.601,18	11.015.234,00

Alla luce delle differenze ivi indicate, di quanto emerge dalla relazione di presentazione e di quanto sopra registrato in occasione delle attività di verifica, emerge come l'Istituto sia consapevole: (i) della necessità che l'ipotesi di contrattazione tenga conto del fondo 2017 e contenga ripartizioni complessivamente coperte dagli stanziamenti a bilancio; (ii) sia necessario porre in essere ogni atto per rafforzare i già delineati e presenti meccanismi di incentivazione premiale del personale di ruolo che devono costituire il principale criterio direttivo nell'erogazione del trattamento accessorio; (iii) ogni ulteriore accordo integrativo rispetto a quello esaminato debba essere adottato nel rispetto dei limiti complessivi del Fondo e dello stanziamento.

5.2.2 Ipotesi di accordo integrativo progressioni di livello nel profilo ex art. 54.

Il Collegio passa all'esame del secondo dei precitati accordi (e della relativa documentazione), il quale prevede Euro 919.946,10 per le progressioni di livello del personale di livello IV -VIII. La Dott.ssa Martocchia precisa che, come risulta dalla relativa relazione, detta somma, riferita a risorse aventi carattere di certezza e stabilità, è individuata come segue:

- € 595.291,93 in applicazione della conferenza dei servizi ISTAT sulle modalità di applicazione dell'art. 54 di cui si è già trattato in sede di costituzione del fondo accessorio anno 2017;
- € 5.537,01 pari alla differenza tra lo 0,2% del monte salari anno 2003 (€ 69.000) del personale dei livelli IV-IX dell'Istituto Superiore di Sanità (destinata a tali progressioni dall'art.5 del CCNL 2004-2005 del 07/04/2006) e la quota ancora impegnata derivante da precedenti progressioni (€ 63.462,99);

- € 319.117,16 reperite nell'ambito dell'importo complessivo del trattamento accessorio del personale dei livelli IV-VIII dell'Istituto Superiore di Sanità anno 2017.”

Ciò premesso, al Collegio viene dai presenti precisato che:

- la relazione illustrativa e la relazione tecnico finanziaria sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con Circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
- i fondi contrattuali per l'anno 2017 sono stati costituiti in conformità alla normativa vigente;
- l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Il Collegio effettua le seguenti verifiche, chiedendo preliminarmente che sia illustrata la documentazione in merito all'Ipotesi di accordo integrativo progressioni di livello nel profilo ex art. 54 - a firma del Direttore Generale, come di seguito riportata.

Tale ipotesi, nell'ambito del fondo quantificato in € 10.899.601,18, fatte salve le indennità indisponibili (indennità di ente mensile e indennità di ente annuale) pari a € 9.823.854,00, ha ritenuto di quantificare in € 919.946,10 la quota di risorse, aventi carattere di certezza e stabilità, da destinare al finanziamento delle progressioni di livello di cui sopra così ripartite:

- € 595.291,93 in applicazione della conferenza dei servizi ISTAT sulle modalità di applicazione dell'art. 54 di cui si è già trattato in sede di costituzione del fondo accessorio anno 2017;
- € 5.537,01 pari alla differenza tra lo 0,2% del monte salari anno 2003 (€ 69.000) del personale dei livelli IV-IX dell'Istituto Superiore di Sanità (destinata a tali progressioni dall'art.5 del CCNL 2004-2005 del 07/04/2006) e la quota ancora impegnata derivante da precedenti progressioni (€ 63.462,99);
- € 319.117,16 reperite nell'ambito dell'importo complessivo del trattamento accessorio del personale dei livelli IV-VIII dell'Istituto Superiore di Sanità anno 2017.

L'Ipotesi di accordo integrativo all'art. 2, comma 2 ha inoltre stabilito che “Il Contratto nazionale integrativo 2017 (CCNI 2017) definirà eventuali altre economie da destinare ai passaggi ex art. 54.” (derivanti ad esempio dalla messa in quiescenza dei dipendenti).

Quest'amministrazione, nelle more dell'adozione di un più incisivo sistema di valutazione, ha ritenuto di garantire un congruo numero di progressioni (pari a circa il 50% rispetto al totale degli aventi diritto) al fine di incentivare il personale impegnato nella complessa attuazione del processo di riorganizzazione.

Sulla base di queste considerazioni si è proceduto alla definizione del Verbale d'intesa in esame (allegato n 1).

La stessa ha definito modalità e termini delle progressioni di livello, analiticamente individuate nella tabella sotto-indicata:

Livello		Profilo	Posti a selezione
da	a		
V	IV	Funzionario di amministrazione	4
		Collaboratore tecnico	119
VI	V	Collaboratore tecnico	80
		Collaboratore di amministrazione	9
VII	VI	Collaboratore di amministrazione	28
		Operatore Tecnico	7
VIII	VII	Operatore Tecnico	44
Totale dei posti a selezione			291

Alle progressioni in questione, in ottemperanza al quadro normativo di riferimento, sarà attribuita decorrenza giuridica dal 1° gennaio 2015 e decorrenza economica dal 1° gennaio 2017, all'esito delle necessarie procedure selettive.

Requisiti di partecipazione

Sono ammessi a partecipare alle suddette selezioni i dipendenti di ruolo a tempo indeterminato, in servizio alla data di pubblicazione del bando, che alla data del 31 dicembre 2016 abbiano maturato un'anzianità di servizio pari a quattro anni nei livelli VI e V del profilo di CTER - e nel livello VIII- VII del profilo di OPTER, nonché un'anzianità di servizio pari a tre anni nei livelli VII e VI del profilo di CAER e nel livello V del profilo di Funzionario di Amministrazione.

Criteri selettivi

L'attribuzione delle progressioni di livello avverrà sulla base di graduatorie di merito, distinte per profilo sulla base dei seguenti criteri:

- anzianità di ruolo e anzianità nel profilo;
- formazione;
- titoli;
- verifica dell'attività svolta.

Tali criteri concorrono alla determinazione del punteggio finale (max. 100 punti) sulla base di appositi parametri indicati nel verbale d'Intesa.

In particolare si è scelto di valutare l'anzianità di servizio (nelle due declinazioni anzianità di ruolo e anzianità di profilo) maturata in ragione del servizio prestato, assegnando punteggi diversificati in ragione della permanenza utilizzando il metodo della proporzione dell'anzianità di servizio di ciascun candidato rispetto al candidato considerato il più anziano rispetto a quella selezione cui si attribuisce il punteggio massimo previsto.

La suddivisione dell'anzianità di servizio in anzianità di ruolo e anzianità di profilo si è resa necessaria per colmare delle lacune delle precedenti contrattazioni che avevano creato tra il personale delle diseguaglianze non più accettabili.

Il servizio prestato, nelle sue due declinazioni, opera pertanto quale indicatore di sintesi dei diversi gradi di abilità e competenze acquisiti nello svolgimento dell'attività lavorativa nel corso del tempo.

SVOLGIMENTO DELLA CONTRATTAZIONE

Tutto ciò premesso, si riepiloga l'articolazione della contrattazione svolta presso quest'Istituto:

- *04 maggio 2017: apertura tavolo tecnico sui criteri di selezione per le procedure ex art. 53 e art. 54;*
- *17 maggio, 15 giugno e 21 giugno 2017: discussione e definizione, nell'ambito del Tavolo tecnico suddetto dei criteri condivisi per le selezioni.*
- *26 luglio 2017: presentazione della proposta di Parte pubblica su ipotesi di contratto stralcio "Progressioni economiche (ex art. 53) e progressioni di livello (ex art. 54);*
- *28 luglio 2017 sottoscrizione dell'Ipotesi di contratto stralcio "Progressioni economiche (ex art. 53) e progressioni di livello (ex art. 54).*

La sottoscrizione dell'ipotesi di contratto stralcio "Progressioni di livello (ex art. 54) (allegato n 2) così come del Verbale d'Intesa, intervenuta in data 28 luglio 2017 è avvenuta tra la Delegazione di Parte Pubblica di questo Istituto e l'ANPRI, FIR CISL, FLC CGIL, Federazione UIL SCUOLA RUA- Settore RUA e USI RDB RICERCA.

Le OO.SS. FIR CISL, la Federazione UIL SCUOLA RUA- Settore RUA e l'ANPRI hanno sottoscritto l'ipotesi in parola ed hanno presentato nota a verbale.

Premesso quanto sopra, si ritiene che tale accordo integrativo:

- *Non sia in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali di riferimento;*
- *Non disciplini materie non espressamente delegate dal contratto collettivo ovvero non determini oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'amministrazione;*
- *Generi costi compatibili con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge.*
- *Rispetti i principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance nonché di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza nella pubblica amministrazione. Ciò pur considerando i limiti degli attuali sistemi premianti ancora sintonizzati su automatismi che potranno essere superati potrà avvenire solo a seguito del loro recepimento nei prossimi rinnovi contrattuali. Recepimento che, qui si auspica. Nelle more dello stesso corre l'obbligo di evidenziare come quest'Istituto (alla luce delle novità legislative di cui al d.lgs 25 novembre 2016 n. 218 e alle successive linee guida per la valutazione degli enti pubblici di ricerca del 9 giugno 2017), ha avviato in collaborazione con l'Organismo Indipendente di Valutazione dell'Istituto e con il Ministero Vigilante il percorso di definizione degli indicatori per la valutazione delle attività proprie dell'Ente.*

Relazione tecnico-finanziaria

In tal senso nell'Ipotesi di accordo del 28 luglio 2017, le parti contrattuali (come già rappresentato nella relazione illustrativa) hanno individuato le somme da destinare al finanziamento del suddetto istituto economico per complessivi € 919.946,10.

I costi da porre a carico delle risorse costituenti il Fondo Accessorio 2017 per il personale dei livelli IV-VIII sono espressi nel dettaglio nella tabella 1.

Gli stessi sono stati individuati in maniera unitaria e per ogni singolo profilo interessato dalle progressioni.

Applicando tali costi al numero di posti che si intende mettere a concorso, si determina il costo totale delle progressioni.

Per esigenze di completezza espositiva si ritiene di riepilogare in tabella 1 anche il numero totale degli aventi diritto.

Tabella n.1

quantificazione costo totale procedura					
PROFILO	LIVELLO	aventi diritto	totale posti	costo unitario	
F.A.	V-IV	8	4	3.507,90 €	14.031,60 €
CTER	V-IV	218	119	3.507,90 €	417.440,10 €
CTER	VI-V	145	80	3.148,00 €	251.840,00 €
CAER	VI-V	19	9	3.148,00 €	28.332,00 €
CAER	VII-VI	54	28	2.638,00 €	73.864,00 €
OPTER	VII-VI	14	7	2.638,00 €	18.466,00 €
OPTER	VIII-VII	89	44	2.200,00 €	115.972,40 €
TOTALI		547	291		919.946,10 €

I relativi oneri finanziari sono da porre a carico del Fondo Accessorio 2017 del personale dei livelli IV-VIII (pari a € 11.074.052,70) per € 319.117,16 (che trova adeguata copertura nel fondo) cui si aggiungono € 5.537,01, già a carico del fondo, derivanti dallo 0,2% monte salari 2003. Il restante importo pari a € 595.291,93 è finanziato dalle risorse di cui alla conferenza dei servizi ISTAT di cui si è trattato in sede di costituzione del fondo stesso.

Nella tabella di seguito indicata (tabella 2) si sintetizza come sono ripartite tali voci di spesa nell'ambito del fondo 2017.

Programma di utilizzo del fondo

Tabella n. 2

TOTALE	10.899.601,18
DESTINAZIONE RISORSE FONDO INDISPONIBILE	IMPORTO
INDENNITA' DI ENTE MENSILE IMPORTI ATTUALMENTE IN GODIMENTO	7.421.285,00
INDENNITA' DI ENTE ANNUALE	2.402.569,00
TOTALE INDENNITA' DI ENTE	9.823.854,00
DESTINAZIONE RISORSE FONDI DISPONIBILI PER LA CONTRATTAZIONE	IMPORTO
PROGRESSIONI ECONOMICHE SUPER	*447.555,83
PROGRESSIONI DI LIVELLO NEI PROFILI	**388.117,16
ALTRE INDENNITA' (ANCORA DA CONTRATTARE)	240.074,19
TOTALE	1.075.747,18
Risorse temporaneamente esterne al fondo	***595.291,93

* € 44.211,83 (da imputare ex novo) + € 403.344 (già imputati al fondo ai sensi dell'art.5 CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006);

** € 319.117,16 (da imputare ex novo) + € 69.000 (già imputati al fondo ai sensi dell'art.5 CCNL comparto ricerca biennio economico 2004/2005 del 07/04/2006);

*** **CONFERENZA DEI SERVIZI ISTAT;**

La contrattazione in esame si inserisce nell'ambito del fondo 2017 - livelli IV-VIII quantificato complessivamente in € 10.899.601,18 già trattato al sub 5.1. che presenta indennità indisponibili complessivamente pari a € 9.823.854,00 e disponibili per Euro 1.075.747,18.

Il Collegio prende atto che l'ipotesi di contratto integrativo in esame sia stata sottoscritta da tutte le organizzazioni sindacali.

Dalla documentazione emerge che l'Ipotesi di accordo integrativo all'art. 2, comma 2, ha inoltre stabilito che "Il Contratto nazionale integrativo 2017 (CCNI 2017) definirà eventuali altre economie da destinare ai passaggi ex art. 54". Il Collegio prende atto rilevando che ogni ulteriore definizione di economie avvenga sul presupposto del rispetto del limite disponibile del Fondo.

Il Collegio prende atto altresì che la Relazione illustrativa mette in evidenza la tabella 2 "programma di utilizzo del fondo" nella quale vengono riportati i dati del Fondo analizzati sub. 5.1., rispetto a quelli della tabella allegata all'accordo analizzato, recante invece solo stime del fondo 2017 operate alla data di stipula dell'accordo avvenuta a luglio 2017, dunque prima del calcolo del fondo 2017 analizzato sub 5.1.

Tale valutazione emerge dal fatto che su richiesta al Collegio vengono rappresentate le seguenti tabelle che mettono a confronto la ripartizione dell'ipotesi di contrattazione sottoposta al collegio ante definizione del fondo e la ripartizione di cui al fondo poi definito. Le tabelle proposte sono relative ai livelli IV - VIII.

Tabella A Ripartizione Seconda Ipotesi Integrativa

Totale	11.351.141,00 €
Destinazione Risorse Fondo Indisponibile	Importo
Indennità Di Ente Mensile Importi Attualmente In Godimento	7.421.285,00
Indennità Di Ente Annuale	2.402.569,00
Totale Indennità Di Ente	9.823.854,00
Destinazione Risorse Fondi Disponibili Per La Contrattazione	Importo
Progressioni Economiche Super	447.565,83
Progressioni Di Livello Nei Profili	319.117,16
Altre Indennità (Ancora Da Contrattare)	760.604,01
Totale	1.527.287,00
Risorse Temporaneamente Esterne Al Fondo	595.291,93

Tabella B Ripartizione Del Fondo 2017

Totale	10.899.601,18
Destinazione Risorse Fondo Indisponibile	Importo
Indennità Di Ente Mensile Importi Attualmente In Godimento	7.421.285,00
Indennità Di Ente Annuale	2.402.569,00
Totale Indennità Di Ente	9.823.854,00
Destinazione Risorse Fondi Disponibili Per La Contrattazione	Importo
Progressioni Economiche Super	447.555,83
Progressioni Di Livello Nei Profili	388.117,16
Altre Indennità Contrattate (Ancora Da Contrattare)	240.074,19
Totale	1.075.747,18
Risorse Temporaneamente Esterne Al Fondo	595.291,93

La Dottoressa per agevolare le operazioni di verifica inerenti il rispetto dei vincoli di copertura ed in particolare che l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio, produce le tabelle che seguono nelle quali vengono messe in comparazione le ripartizioni con i rispettivi capitoli di spesa stanziati nel previsionale 2017, tenendo conto delle aggregazioni che si impongono.

TABELLA A

IPOTESI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA/CAPITOLI DI SPESA

Personale dei livelli IV-VIII	TOTALE FONDO	TOTALE CAPITOLO VOCE 2007
	11.351.141,00	11.015.234,00

TABELLA A

FONDO 2017 ESAMINATO / CAPITOLI DI SPESA

Personale dei livelli IV-VIII	TOTALE FONDO	TOTALE CAPITOLO VOCE 2007
	10.899.601,18	11.015.234,00

Alla luce delle differenze ivi indicate, di quanto emerge dalla relazione di presentazione e di quanto sopra registrato in occasione delle attività di verifica, emerge come l'Istituto sia consapevole: (i) della necessità che l'ipotesi di contrattazione tenga conto del fondo 2017 e contenga ripartizioni complessivamente coperte dagli stanziamenti a bilancio; (ii) sia necessario porre in essere ogni atto per rafforzare i già delineati e presenti meccanismi di incentivazione premiale del personale di ruolo che devono costituire il principale criterio direttivo nell'erogazione del trattamento accessorio; (iii) ogni ulteriore accordo integrativo rispetto a quello esaminato debba essere adottato nel rispetto dei limiti complessivi del Fondo e dello stanziamento.

Il Collegio procede con la sottoscrizione del verbale e dà mandato alla Sig.ra Roberta Murru di portare a conoscenza il medesimo ai Consiglieri della Corte dei Conti, al Direttore Generale, per le comunicazioni di competenza alla struttura ed al Presidente per la condivisione con i Componenti del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, nell'ottica di scambio di informazioni, oltre che al Ministero dell'Economia e delle Finanze, al Ministero della Salute ed alla Corte dei Conti Sezione Controllo Enti.

La seduta termina alle ore 18.00.

Letto, confermato e sottoscritto.

Avv. Carlo Geronimo CARDIA

Presidente

Firmato

Dott. Carmine TANCREDI

Componente

Firmato

Dott.ssa Angela SALVINI

Componente

Firmato